

Bezoekadres  
Cruquiusweg 5  
1019 AT Amsterdam

Postbus 380  
1000 AJ Amsterdam  
Telefoon 020 6080711  
Fax 020 6941936  
www.zeeburg.amsterdam.nl



## Gemeente Amsterdam Stadsdeel Zeeburg

- A - Procedure  
 B - Procedure  
 C - Procedure

### Raadsbesluit

#### Onderwerp

Bomenverordening Zeeburg

#### Algemeen

*Stadsdeelwethouder* Dennis Straat  
*Portefeuille* Groen  
*Registratienummer* 2009/ /

#### Planning

*Management Team Zeeburg* N.v.t.  
*Stafoverleg* 23 maart 2009  
*Dagelijks Bestuur* 01 september 2009 Akkoord te gaan met voorstel  
*Commissie Fysiek Domein* 26 oktober 2009 Advies uitbrengen  
*Stadsdeelraad* 19 november 2009 Akkoord te gaan met besluit

#### Gevraagde beslissing

- I. Vaststellen van de Bomenverordening

#### Korte toelichting (bestuurlijke context)

De Bomenverordening vormt het juridisch kader voor het verlenen en weigeren van kapvergunningen. De Bomenverordening Zeeburg vervangt (voor wat betreft stadsdeel Zeeburg) de stedelijke Kapverordening uit 1964, de Kapnotitie 1992 vastgesteld bij besluit van het Dagelijks Bestuur van 28 april 1992 (registratienummer G/92/18/04) en de Evaluatie kapprocedure vastgesteld bij besluit van het Dagelijks Bestuur van 04 april 1995 (registratienummer G/95/14/03).

#### Ingewonnen adviezen

<i>Financieel Beleid en Advisering</i>	Nee	<i>Personeel en Organisatie</i>	Nee
<i>POJS</i>	Ja	<i>Sector controller</i>	Nee
<i>Communicatie</i>	Nee	<i>Overige bestuurlijke adviezen</i>	Nee
		<i>Adviesgroep aanbestedingen</i>	Nee

Paraaf  
Sectorcontroller

#### Toelichting adviezen:

POJS en DHV heeft de verordening inhoudelijk getoetst en geadviseerd over het aspect van inspraak. POJS heeft geadviseerd over het integreren van de criteria in het "Beleidskader criteria en waarden - Bomenverordening Zeeburg" in plaats van in de Bomenverordening.

#### Communicatie

<i>Interne communicatie</i>	Ja	<i>Persbericht</i>	Ja
<i>Externe communicatie</i>	Ja	<i>Zeeburgjournaal/ Stadsblad</i>	Ja
<i>www.zeeburg.amsterdam.nl</i>	Ja	<i>Bestuursinformatie online</i>	Ja

---

**Meegezonden stukken**

- Nota van beantwoording: "Bomenverordening Zeeburg", "Criteria en procedure waardevolle bomen" en "Beleidskader weigeringsgronden Bomenverordening Zeeburg".

---

**Ter inzage gelegde stukken**

Nee

---

**Inspraak**

Ja, de "Bomenverordening Zeeburg" is gelijktijdig met de "Criteria en procedure waardevolle bomen" en het "Beleidskader weigeringsgronden Bomenverordening Zeeburg" vrijgegeven voor inspraak. Van 21 januari tot 04 maart 2009 hebben ingezetenen van stadsdeel Zeeburg en belanghebbenden schriftelijk of per e-mail ingesproken. De inspraakreacties hebben geresulteerd in enige aanpassingen.

---

**Gegevens Behandelend Ambtenaar:**

<i>Naam</i>	John Roozendaal
<i>Telefoon</i>	020 - 608 0851
<i>E-mail</i>	j.roozendaal@zeeburg.amsterdam.nl
<i>Sector/Afdeling</i>	O&O/Strategie, Beleid en Regie
<i>Ambtelijk opdrachtgever</i>	Nienke Jansen
<i>Sectorhoofd</i>	Carla Mijnhart

---

**Parafen**

**Opsteller**  
John Roozendaal

**Ambtelijk opdrachtgever**  
Nienke Jansen

**Stadsdeelwethouder**  
Dennis Straat

**Stadsdeelsecretaris**  
Kees Rozemeijer

**Griffier**  
Frank Dixel

Registratienummer : 2009/ /  
Datum : 01 september 2009  
Onderwerp : Bomenverordening Zeeburg

### **Aan het Dagelijks Bestuur,**

De bomenverordening is het juridische kader voor het verlenen of weigeren van kapvergunningen. Het Dagelijks Bestuur heeft 13 januari 2009 besloten de concept "Bomenverordening Zeeburg" vrij te geven voor inspraak. De ingediende zienswijzen worden beantwoord in de bijgevoegde Nota van beantwoording. De zienswijzen hebben geresulteerd in enige aanpassingen op de Bomenverordening.

### **Nota van beantwoording.**

De bomenverordening heeft van 21 januari 2009 tot 04 maart 2009 ter inzage gelegen. Tijdens deze periode hebben ingezetenen van stadsdeel Zeeburg en belanghebbenden schriftelijk of per e-mail kunnen inspreken. In totaal zijn er dertien zienswijzen per post of e-mail ontvangen.

In de Nota van Beantwoording zijn de inspraak reacties samengevat en reageert het Dagelijks Bestuur op de zienswijzen.

Gelijktijdig met de Bomenverordening zijn ook de aanverwante stukken "Criteria en procedure waardevolle bomen" en het "Beleidskader weigeringsgronden Bomenverordening Zeeburg" vrijgegeven voor inspraak. In veel zienswijzen is gelijktijdig gereageerd op de verschillende voorstellen. Om deze reden zijn de inspraakreacties op de "Bomenverordening Zeeburg", "Criteria en procedure waardevolle bomen" en het "Beleidskader weigeringsgronden Bomenverordening Zeeburg" verwerkt in één Nota van beantwoording.

### **Wijzigingen**

Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen zijn de volgende wijzigingen doorgevoerd in het onderliggende raadsbesluit.

- De omschrijving van het belang van bomen in prive-tuinen in de begeleidende tekst is aangepast.
- Artikel 2.3 de term "kandelaberen" wordt vervangen door "knotten".
- Artikel 3 het besluit wordt ook eveneens gepubliceerd op de website.
- Artikel 3 een eventuele herplantplicht wordt opgenomen in de publicatie.
- Artikel 8 een financiële compensatie komt niet in de algemene kas maar in de voorziening groen.
- Artikel 4, lid 5 het aanpassingsvoorstel ter onderbouwing van zwaarwegende belangen is overgenomen.

Op basis van de inspraakreacties en een juridisch toets is de benaming van het concept "Beleidskader weigeringsgronden" vervangen door "Beleidskader criteria en waarden - Bomenverordening Zeeburg". Dit beleidskader wordt separaat ter besluitvorming aangeboden.

### **Voorstel**

In te stemmen met de bijgevoegde Nota van beantwoording en met de "Bomenverordening Zeeburg" en de "Bomenverordening Zeeburg" ter vaststelling aan de Stadsdeelraad voor te leggen.

Stadsdeelwethouder Groen,  
Dennis Straat

Registratienummer : 2009/ /  
Datum : 01 september 2009

### **Het Dagelijks Bestuur van het Stadsdeel Zeeburg:**

Gezien het voorstel van de stadsdeelwethouder Groen van 01 september 2009, inzake de Bomenverordening Zeeburg;

Gelet op ingediende inspraakreacties en de Nota van beantwoording: "Bomenverordening Zeeburg", "Criteria en procedure waardevolle bomen" en "Beleidskader weigeringsgronden Bomenverordening Zeeburg";

### **BESLUIT:**

- I. in te stemmen met Nota van beantwoording: "Bomenverordening Zeeburg", "Criteria en procedure waardevolle bomen" en "Beleidskader weigeringsgronden Bomenverordening Zeeburg";
- II. in te stemmen met de "Bomenverordening Zeeburg" en deze ter vaststelling aan de Stadsdeelraad voor te leggen.

Secretaris,  
Kees Rozemeijer

Voorzitter,  
Fatima Elatik

## Raadsvoorstel

Registratienummer : 2009/ /  
Datum : 19 november 2009  
Onderwerp : Bomenverordening Zeeburg

### Aan de Stadsdeelraad,

#### Samenvatting

De Bomenverordening vormt het juridisch kader voor het verlenen en weigeren van kapvergunningen. De Bomenverordening Zeeburg vervangt (voor wat betreft stadsdeel Zeeburg) de stedelijke Kapverordening uit 1964, de Kapnotitie 1992 vastgesteld bij besluit van het Dagelijks Bestuur van 28 april 1992 (registratienummer G/92/18/04) en de Evaluatie kapprocedure vastgesteld bij besluit van het Dagelijks Bestuur van 04 april 1995 (registratienummer G/95/14/03).

#### Inleiding

Bomen leveren een grote bijdrage aan de uitstraling en kwaliteit van de openbare ruimte in het bijzonder door grote, volgroeide en waardevolle bomen. Het stadsdeel wil zuinig zijn op het bomenbestand en deze zoveel mogelijk beschermen en behouden. De Kapverordening uit 1964 biedt onvoldoende mogelijkheid om bomen te beschermen en te behouden. Een actuele Bomenverordening met aandacht voor het behoud van waardevolle bomen verdient daarom aanbeveling.

De "Bomenverordening Zeeburg" heeft tot doel bomen en houtopstanden te beschermen. Het vormt het juridisch kader voor het verlenen of weigeren van kapvergunningen. De Bomenverordening Zeeburg vervangt (voor wat betreft stadsdeel Zeeburg) de stedelijke Kapverordening uit 1964, de Kapnotitie 1992 vastgesteld bij besluit van het Dagelijks Bestuur van 28 april 1992 (registratienummer G/92/18/04) en de Evaluatie kapprocedure vastgesteld bij besluit van het Dagelijks Bestuur van 04 april 1995 (registratienummer G/95/14/03).

#### Verminderen regeldruk

Iedereen is gebaad bij een snelle en klantgerichte afhandeling van kapaanvragen, zonder overbodige regelgeving. Het gaat wel om de juiste balans tussen enerzijds minder regels en anderzijds een effectieve bescherming. Overeenkomstig het model van de Bomenstichting gaat de "Bomenverordening Zeeburg" uit van een algemeen kapverbod, uitgezonderd bomen op private percelen met een totaaloppervlakte van minder dan 120 m<sup>2</sup>. In Zeeburg is de gemiddelde privé-tuin kleiner dan 120 m<sup>2</sup>. Hoewel omwonenden bomen in kleine privé-tuinen waarderen wordt de verantwoordelijkheid aan de particuliere eigenaar overgelaten. De vrijstelling is niet van toepassing voor bomen die staan vermeld op de Zeeburgse waardevolle bomenlijst of in het Landelijk Register van Monumentale Bomen.

Op deze wijze zijn kleine tuinen uitgezonderd van het kapverbod en worden aanwezige bomen aan de eigen verantwoordelijkheid van de private eigenaar overgelaten. Bij een perceel van maximaal 120 m<sup>2</sup> is het tuinoppervlak relatief klein en over het algemeen staan hier bomen waar een kapverbod overbodig is. Grotere tuinen kunnen meer of forsere bomen bergen en deze kunnen een substantiële bijdrage leveren aan het groene karakter van de wijk of het gebied. Deze private bomen vallen wel onder het kapverbod.

Bij een eventuele herinrichting van een binnenterrein waarbij tuinen worden samengevoegd tot een groter geheel dient het oppervlak na samenvoeging als uitgangspunt. Het is dus niet toegestaan bomen in een kleine tuin eerst vergunningvrij te kappen en vervolgens tuinen samen te voegen. Bij kapaanvragen door woningbouwcorporaties voor bomen in binnenterreinen stelt het stadsdeel zich pro-actief op.

Voor bomen, met een dwarsdoorsnede van minimaal 10 centimeter, die namens het stadsdeel worden geveld, wordt altijd een kapvergunning aangevraagd.

### **Stedelijk kader**

Het ontwikkelen van een bomenverordening is een bevoegdheid die is gedelegeerd aan de stadsdelen. Om de veelheid van verordeningen tegen te gaan wordt stedelijk wel gestreefd naar uniformeren van verordeningen. Ook voor Bomen- / kapverordeningen bestaan voorstellen om deze stedelijk af te stemmen. De situatie in de verschillende stadsdelen is echter dermate divers dat er voorlopig geen draagvlak blijkt te bestaan voor één gezamenlijke Bomenverordening. Bij het opstellen van de “Bomenverordening Zeeburg” is wel getracht zoveel mogelijk gebruik te maken van de modellen van andere stadsdelen. Daarnaast is gebruik gemaakt van de Centraal Stedelijke Bomenverordening die van toepassing is voor de grootstedelijke projectgebieden.

### **Fusie met stadsdeel Oost/Watergraafsmeer**

De bomenverordening van Oost/Watergraafsmeer dateert van 2000 en is in 2008 op kleine onderdelen juridisch aangepast. Momenteel heeft het stadsdeel geen voornemen de verordening op korte termijn te herzien. Ter voorbereiding van de fusie wordt momenteel onderzocht of de verordeningen van Oost/Watergraafsmeer en Zeeburg na de fusie tijdelijk blijven gelden of dat deze op korte termijn dienen te worden samengevoegd tot één verordening.

### **Wabo**

De inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) vindt plaats in 2010. Op basis van de Wabo wordt de omgevingsvergunning ingevoerd. Dit is een vergunning die 25 bestaande vergunning-, ontheffing- en andere toestemmingsstelsels vervangt. Voor alle activiteiten die onder de omgevingsvergunning vallen wordt in één keer een vergunningprocedure doorlopen. Een kapvergunning gaat eveneens deel uitmaken van de omgevingsvergunning.

### **Uitstel inwerkingtreding Wabo**

Aanvankelijk zou de Wabo 1 januari 2010 in werking treden inmiddels is duidelijk dat de invoering is vertraagd. Minister Cramer heeft 29 september 2009 in een brief kenbaar gemaakt dat de invoering van de Wabo is uitgesteld. Hoewel in de brief geen nieuwe ingangsdatum wordt genoemd wordt verwacht dat invoering kan plaatsvinden in de periode van 1 mei – 1 juni 2010. Afstemmen van de voorliggende Bomenverordening op de Wabo is in principe mogelijk. Echter de inwerkingtreding is gekoppeld aan de invoering van de Wabo. Nu duidelijk is dat de Wabo wordt uitgesteld tot na de stadsdeelfusie lijkt het niet wenselijk de bomenverordening Zeeburg daar op aan te passen.

### **Belangrijkste wijzigingen**

De Bomenverordening Zeeburg wijkt te veel af van de oorspronkelijke kapprocedure om alle verschillen te benoemen. De meest belangrijke wijzigingen zijn, de mogelijkheid om Waardevolle bomen beter te beschermen en de vermindering van de regeldruk door bomen in kleine tuinen kapvergunningvrij te maken. Daarnaast biedt de verordening met de criteria (en de uitgebreide toelichting), een duidelijk afwegingskader voor het verlenen of weigeren van een kapvergunning. Naast een zorgvuldigere afweging resulteert het ook in een duidelijkere informatieverstrekking naar bewoners. De Bomenverordening heeft van 21 januari 2009 tot 04 maart 2009 ter inzage gelegen. Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen is een aantal wijzigingen doorgevoerd in het voorliggende besluit.

### **Aanverwante producten**

Gelijktijdig met de voorliggende bomenverordening zijn ook de “Criteria en Procedure voor waardevolle bomen” en het “Beleidskader criteria en waarden - Bomenverordening Zeeburg” ontwikkeld. Het is niet mogelijk de betreffende producten te integreren in de Bomenverordening. De “Criteria en Procedure voor waardevolle bomen” betreft een nota die niet in de structuur van een verordening kan worden gevoegd. Voor het “Beleidskader criteria en waarden - Bomenverordening Zeeburg” is het is niet wenselijk deze te integreren in de Bomenverordening aangezien het, door bijvoorbeeld nieuwe uitbreidingen op IJburg, wenselijk kan zijn dit beleidskader tussentijds aan te passen.

De “Criteria en Procedure voor waardevolle bomen” en het “Beleidskader criteria en waarden - Bomenverordening Zeeburg” worden gelijktijdig met de Bomenverordening ter besluitvorming aan de Stadsdeelraad voorgelegd.

**Voorstel**

Voorgesteld wordt de “Bomenverordening Zeeburg” vast te stellen.

Het Dagelijks Bestuur,

Secretaris,  
Kees Rozemeijer

Voorzitter,  
Fatima Elatik

Registratienummer : 2009/ /  
Datum : 19 november 2009

### **De Stadsdeelraad van het Stadsdeel Zeeburg:**

Gezien het voorstel van het Dagelijks Bestuur van 01 september 2009, inzake de Bomenverordening Zeeburg;

Gehoord de commissie Fysiek van 26 oktober 2009, inzake de Bomenverordening Zeeburg;

Gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en artikel 26, eerste lid, van de Verordening op de stadsdelen;

Gelet op ingediende inspraakreacties en de Nota van beantwoording: "Bomenverordening Zeeburg", "Criteria en procedure waardevolle bomen" en "Beleidskader weigeringsgronden Bomenverordening Zeeburg";

### **BESLUIT:**

Vast te stellen de volgende verordening:

## **BOMENVERORDENING ZEEBURG**

### **ARTIKEL 1 BEGRIPSOMSCHRIJVINGEN**

1. Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:
  - a. *boom*:  
een houtachtig, opgaand gewas, zowel vitaal als afgestorven, met een centraal opgaande stam en een dwarsdoorsnede van de stam van minimaal 10 centimeter op 1,30 meter hoogte boven het maaiveld. In geval van meerstammigheid geldt de doorsnede van de dikste stam. In afwijking van het hiervoor gestelde kan de dwarsdoorsnede kleiner zijn dan 10 cm op 1,30 meter boven het maaiveld, indien
    - sprake is van een waardevolle houtopstand als bedoeld in artikel 5;
    - sprake is van een houtopstand in het kader van een herplantplicht als bedoeld in artikelen 8 en 9;
  - b. *houtopstand*:  
één of meer bomen, boomvormers, of andere houtachtige gewassen, mogelijk onderdeel uitmakend van hakhout, een houtwal, een lintbeplanting van heesters of struiken, een beplanting van bosplantsoen, een struweel, of heg;
  - c. *vellen*:  
rooien met inbegrip van verplanten, kappen, het snoeien van meer dan 20 procent kroonvolume, met inbegrip van de eerste maal kandelaberen, alsmede het verrichten van handelingen zowel boven als ondergronds, die de dood of ernstige beschadiging of ernstige ontsiering van houtopstand ten gevolge kunnen hebben;
  - d. *rooien*:  
het geheel of gedeeltelijk verwijderen van het bovengronds en ondergronds deel van de houtopstand;





- e. *kappen*:  
het geheel of gedeeltelijk verwijderen van het bovengrondse deel van de houtopstand;
- f. *knotten*:  
beheermaatregel bestaande uit het periodiek geheel of gedeeltelijk tot op de oude snoeiplaats verwijderen van uitgelopen takhout;
- g. *kandelaberen*:  
beheermaatregel waarbij de kroon wordt uitgedund en de resterende takken tot minder dan de helft van hun lengte worden teruggesnoeid. Het in stand houden van een door kandelaberen ontstane kroonvorm valt onder het begrip knotten;
- h. *monetaire boomwaarde*  
de financiële waarde van een boom zoals getaxeerd volgens de meest recente richtlijnen van de Nederlandse Vereniging van Taxateurs van Bomen;
- i. *tuin*:  
het niet bebouwde gedeelte binnen de perceelsgrens, of grenzen bij gezamenlijke tuinen, met inbegrip van opstallen die niet bedoeld zijn om te dienen als woon- of werkruimte en die niet een geheel vormen met de overige bebouwing.

## ARTIKEL 2 VERBOD TOT VELLEN

1. Het is verboden zonder vergunning van het Dagelijks Bestuur houtopstand te vellen of te doen vellen.
2. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor houtopstand als bedoeld in artikel 15 lid 2 van de Boswet, die aantoonbaar op bosbouwkundige of bedrijfseconomische wijze worden geëxploiteerd.
3. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt bovendien niet indien:
  - a. het Dagelijks Bestuur oordeelt dat er sprake is van acuut gevaar voor de omgeving en/of een spoedeisend belang van openbare orde en veiligheid;
  - b. er sprake is van een boom met een doorsnede van de stam van minder dan 10 centimeter, op 130 centimeter hoogte boven maaiveld, tenzij er sprake is
    - van een waardevolle houtopstand als bedoeld in artikel 5;
    - van een houtopstand in het kader van een herplantplicht als bedoeld in artikelen 8 en 9;
  - c. er sprake is van houtopstand in tuinen met een oppervlakte van minder dan 120 vierkante meter, tenzij er sprake is van een waardevolle houtopstand als bedoeld in artikel 5;
  - d. er sprake is van houtopstand die moet worden geveld krachtens de Plantenziektenwet en/of artikel 12 en/of krachtens een aanschrijving of last van het Dagelijks Bestuur;
  - e. er sprake is van het vellen van hakhout of knotten als periodiek onderhoud met het doel de boom door vormsnoei in een bestaande, specifieke cultuurvorm te handhaven.

## ARTIKEL 3 PROCEDURE

1. De vergunning als bedoeld in deze verordening moet worden aangevraagd door middel van het volledig ingevulde standaardaanvraagformulier, onder bijvoeging van een situatietekening.
2. Het Dagelijks Bestuur stelt een standaardaanvraagformulier vast.
3. De aanvraag geschiedt door of namens degene die krachtens zakelijk recht of krachtens publiekrechtelijke bevoegdheid gerechtigd is over de houtopstand te beschikken.
4. Van een aanvraag van een vergunning wordt zo spoedig mogelijk na ontvangst kennis gegeven in een huis-aan-huisblad of op een andere geschikte wijze. De aanvraag ligt vervolgens twee weken ter inzage. Binnen deze termijn kunnen belanghebbenden een zienswijze indienen.
5. Van het besluit tot verlening of weigering van een vergunning tot vellen wordt zo spoedig mogelijk kennis gegeven in een huis-aan-huisblad en op de website van het stadsdeel onder gelijktijdige verzending van het besluit aan de aanvrager. Belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend, worden van het besluit schriftelijk op de hoogte gebracht. Bij de kennisgeving wordt de datum van verzending aan de aanvrager genoemd als begin van de bezwaartermijn voor belanghebbenden.
6. Bij de kennisgeving van het besluit tot verlening van een vergunning tot vellen wordt vermeld of een herplantplicht van toepassing is.

#### ARTIKEL 4      AFWEGINGSKADER

1. Het Dagelijks Bestuur kan de vergunning om te vellen weigeren dan wel onder voorschriften verlenen.
2. De vergunning kan worden verleend op basis van de volgende criteria:
  - a. zieke of afgestorven bomen;
  - b. ernstige lichtbeneming;
  - c. dreigend gevaar voor de omgeving;
  - d. dunning;
  - e. aantoonbare schade door bomen of houtopstand aan onder- en bovengrondse infrastructuur;
  - f. aantoonbare schade door houtopstand aan constructies;
  - g. herprofilering en herinrichting;
  - h. overige criteria.
3. De vergunning kan worden geweigerd dan wel onder voorschriften worden verleend indien het belang van verlening niet opweegt tegen één of meer van de volgende waarden van behoud van houtopstand:
  - a. natuur- en milieuwaarden;
  - b. stads- en landschapsschoon;
  - c. cultuurhistorische waarden;
  - d. waarden voor recreatie en leefbaarheid.
4. De Stadsdeelraad geeft een nadere invulling aan de in het tweede en derde lid genoemde criteria en waarden.
5. De vergunning wordt geweigerd voor bijzonder beschermwaardige houtopstand die voorkomt op de lijst zoals bedoeld in artikel 5, tenzij er sprake is van:
  - a. een zwaarwegend maatschappelijk belang dat opweegt tegen duurzaam behoud van de bijzonder beschermwaardige houtopstand en alternatieven uitputtend zijn onderzocht;
  - b. naar boomdeskundige maatstaven instandhouding niet langer verantwoord is ter voorkoming van letsel of schade.'

#### ARTIKEL 5      BIJZONDER BESCHERMWAARDIGE HOUTOPSTAND

1. Het Dagelijks Bestuur stelt een lijst vast met bijzonder beschermwaardige houtopstand, de zogenaamde lijst met waardevolle bomen. De lijst vermeldt de plaatselijke aanduiding, de tenaamstelling van de rechthebbende krachtens zakelijk recht of publiekrechtelijke bevoegdheid en een beschrijving van de houtopstand, waarbij de bijzondere waarde van houtopstand wordt vermeld. Tevens worden één of meer foto's en een kaart bijgevoegd met daarop aangeduid de exacte situering van de houtopstand.
2. De Stadsdeelraad stelt de criteria en de procedure vast, aan de hand waarvan het Dagelijks Bestuur besluit houtopstand op de lijst met waardevolle bomen te plaatsen.
3. Degene die krachtens zakelijk recht of krachtens publiekrechtelijke bevoegdheid rechthebbende van de houtopstand is, is verplicht het Dagelijks Bestuur onmiddellijk mededeling te doen van:
  - a. eigendomsoverdracht van de houtopstand;
  - b. geheel of gedeeltelijk tenietgaan van de houtopstand of dreiging hiervan.De mededeling geschiedt binnen vier weken na de onder a en b genoemde omstandigheden.

#### ARTIKEL 6      AFSTAND VAN DE ERFGRENSLIJN

De afstand voor het planten van een houtopstand tot de erfgrenslijn, als bedoeld in boek 5, artikel 42, van het Burgerlijk Wetboek wordt vastgesteld op 0,5 meter voor bomen en boomvormers.

## **ARTIKEL 7 VERVALTERMIJN VERGUNNING**

Een vergunning vervalt indien niet binnen een jaar na verlening, of een nader bij vergunningenvoorschrift te bepalen termijn, van de vergunning gebruik is gemaakt.

## **ARTIKEL 8 VERGUNNINGSVOORSCHRIFTEN**

1. Tot de aan de vergunning tot vellen te verbinden voorschriften kan behoren het voorschrift dat binnen een bepaalde termijn en overeenkomstig de door het Dagelijks Bestuur te geven aanwijzingen moet worden herplant. In het voorschrift kan worden bepaald binnen welke termijn na de herplant en op welke wijze niet aangeslagen herplant moet worden vervangen.
2. Indien de vergunning tot vellen wordt verleend ten behoeve van een werk of project waarvoor andere vergunningen, vrijstellingen, ontheffingen of andere vormen van overheidstoestemming nodig zijn, dan kunnen nadere voorschriften worden gesteld.
3. Tot de aan een vergunning tot vellen te verbinden voorschriften kan behoren het voorschrift dat een geldelijke bijdrage gestort dient te worden in de kas van het stadsdeel. Geldelijke bijdragen worden ondergebracht in de begrotingsvoorziening Groen.
4. Een vergunning tot vellen wordt verleend onder het standaardvoorschrift van feitelijk niet-gebruik tot op de dag waarop:
  - a. de bezwaartermijn is verstreken zonder dat bezwaar is ingediend of indien binnen de bezwaartermijn een bezwaarschrift is ingediend en door het Dagelijks Bestuur op het bezwaar is beslist;
  - b. de beroepstermijn is verstreken;
  - c. beslist is op een tijdens de beroepstermijn ingediend verzoek om een voorlopige voorziening.
5. Van het vierde lid kan worden afgeweken in geval van zwaarwegende belangen.
6. Degene aan wie een verplichting als bedoeld in het eerste lid is opgelegd alsmede diens rechtsopvolger is verplicht daaraan te voldoen.

## **ARTIKEL 9 AANSCHRIJVINGSBEVOEGDHEID**

1. Het Dagelijks Bestuur kan degene aanschrijven die krachtens een zakelijk recht de beschikking heeft over een houtopstand waarop een verbod tot vellen van toepassing is die zonder vergunning is geveld of op andere wijze is teniet gegaan, om tot herplanting over te gaan en niet aangeslagen beplanting te vervangen, overeenkomstig door hem te geven aanwijzingen en binnen een door hem te bepalen termijn.
2. Het voorgaande lid is van overeenkomstige toepassing op een houtopstand die moet worden geveld in verband met acuut gevaar of spoedeisend belang van openbare orde en veiligheid zoals bedoeld in artikel 2 derde lid sub a dan wel voor een houtopstand dat is geveld krachtens de Plantenziektenwet en iepziekte zoals bedoeld in artikel 2 derde lid sub d.
3. Het Dagelijks Bestuur schrijft degene die krachtens een zakelijk recht de beschikking heeft over een houtopstand waarop een verbod tot vellen van toepassing is en die ernstig in zijn voortbestaan wordt bedreigd, aan tot het treffen van voorzieningen waardoor die bedreiging wordt weggenomen.
4. Degene tot wie de aanschrijving zich richt is verplicht hieraan te voldoen.

## **ARTIKEL 10 SCHADELOOSSTELLING**

Het Dagelijks Bestuur beslist op een verzoek om schadeloosstelling bij weigeren van de vergunning tot vellen op grond van artikel 17 juncto artikel 13 vierde lid van de Boswet.

#### **ARTIKEL 11 WAARDE- EN SCHADEBEPALING (AAN) BOMEN**

1. De bepaling van de geldelijke waarde van bomen en de schade aan bomen of houtopstand vindt plaats volgens de meest recente richtlijnen van de Nederlandse Vereniging Taxateurs van Bomen.
2. Het Dagelijks Bestuur kan ter zake van het gestelde in het eerste lid nadere regels stellen.

#### **ARTIKEL 12 BESTRIJDING IEPIEKTE**

1. Indien zich op een terrein een of meer iepen bevinden die naar het oordeel van Het Dagelijks Bestuur gevaar opleveren voor verspreiding van de iepziekte of voor vermeerdering van de iepenspintkevers, is de rechthebbende, indien hij daartoe door het Dagelijks Bestuur is aangeschreven, verplicht binnen de bij de aanschrijving vast te stellen termijn:
  - a. indien de iepen in de grond staan, deze te vellen;
  - b. de iepen ter plaatse te ontschorsen en de schors te vernietigen;
  - c. de niet ontschorste iepen of delen daarvan te vernietigen of zodanig te behandelen dat verspreiding van de iepziekte wordt voorkomen.
2. Het is verboden, geveldde iepen of delen daarvan voorhanden of in voorraad te hebben of te vervoeren.
3. Het bepaalde in het tweede lid is niet van toepassing op geheel ontschorst iepenhout of op iepenhout met een doorsnede kleiner dan 4 cm. Het Dagelijks Bestuur kan ontheffing verlenen van het in het tweede lid gestelde verbod.

#### **STRAF- EN SLOTBEPALINGEN**

##### **ARTIKEL 13 STRAFBEPALING**

1. Overtreding van het bij of krachtens deze verordening bepaalde, wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste twee maanden of een geldboete van de tweede categorie.
2. De op grond van dit artikel ingestelde strafvervolgung laat onverlet de mogelijkheid tot het instellen door het Dagelijks Bestuur van een privaatrechtelijke vordering tot schadevergoeding wegens schade aan bomen of houtopstanden.

##### **ARTIKEL 14 OPSPORING**

Met de opsporing van de in deze verordening strafbaar gestelde feiten zijn behalve de ambtenaren, genoemd in artikel 141 van het Wetboek van Strafvordering, belast de daartoe door het Dagelijks Bestuur aangewezen ambtenaren.

##### **ARTIKEL 15 BETREDEN VAN GEBOUWEN EN TERREINEN**

Zo dikwijls de zorg voor de naleving van enig voorschrift van deze verordening dit vereist, wordt hierbij aan hen die met de zorg voor de naleving daarvan zijn belast of daaraan moeten meewerken, de last verstrekt gebouwen, niet zijnde woningen en terreinen te betreden, desnoods tegen de wil van de recht hebbende.

##### **ARTIKEL 16 INTREKING**

De Kapnotitie 1992 vastgesteld bij besluit van het Dagelijks Bestuur van 28 april 1992 (registratienummer G/92/18/04) en de Evaluatie kapprocedure vastgesteld bij besluit van het Dagelijks Bestuur van 04 april 1995 (registratienummer G/95/14/03) worden ingetrokken.

#### **ARTIKEL 17    OVERGANGSBEPALING**

Op de aanvragen van een vergunning tot vellen, die zijn ingediend vóór de in artikel 18 lid 2 genoemde datum van inwerkingtreding van deze verordening, is de Kapnotitie 1992 en de Evaluatie kapprocedure van toepassing.

#### **ARTIKEL 18    SLOTBEPALING**

1. Deze verordening kan worden aangehaald als: Bomenverordening Zeeburg.
2. Deze verordening treedt in werking op de achtste dag na de dag waarop zij is bekendgemaakt.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 26 oktober 2009

Griffier,  
Frank Dexel

Raadsvoorzitter,  
Linda Maasdijk

# ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

## ARTIKEL 1 BEGRIPSOMSCHRIJVINGEN

- 1 Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:
- a. *Boom*  
Afbakening van het begrip boom is van belang in verband met het aangeven van de ondergrens van de bescherming. De hier gekozen maat van 10 centimeter doorsnede op 1,30 meter hoogte is conform de gangbare norm in stedelijke gebieden.
  - b. *Houtopstand*  
De term houtopstand vormt een kernbegrip van deze verordening, waarop het ververbod en vergunningplicht zijn gebaseerd.
    - *boomvormers*:  
een houtig opgaand gewas met de ontwikkeling van een of meer hoofdtakken;
    - *hakhout*:  
één of meer bomen of boomvormers die na te zijn geveld opnieuw op de stronk uitlopen;
    - *houtwal*:  
lijnvormige bosaanplant hoofdzakelijk bestaande uit inheemse heesters of boomvormers;
    - *bosplantsoen*:  
breedere strook bosaanplant hoofdzakelijk bestaande uit inheemse heesters en boomvormers;
    - *struweel*:  
een begroeiing van hoofdzakelijk inheemse heesters;
    - *lintbeplanting*:  
een lijnvormige aanplant van hoofdzakelijk boomvormers of een haag (een lijnvormige aanplant van heesters al dan niet in een vorm gesnoeid).
  - c. *Vellen*  
De omschrijving vellen omvat ook 'het verrichten van handelingen die de dood of ernstige beschadiging of ernstige ontsiering van houtopstand ten gevolge kunnen hebben'. Deze omschrijving komt overeen met die in de Boswet. Het moet gaan om actief handelen, niet om passief nalaten. Om ook op te kunnen treden tegen ernstige, ondergrondse beschadiging bij bijvoorbeeld de aanleg van kabels en leidingen, is bepaald dat handelingen 'zowel boven- als ondergronds' die de houtopstand kunnen doden of ernstig beschadigen onder het begrip 'vellen' vallen.
  - f.,g. *Knotten, kandelaberen*  
De definitie van knotten en kandelaberen is opgenomen ter afbakening van illegaal en ondeskundig snoeien of terugzetten van daarvoor ongeschikte bomen. Knotbomen zijn onder meer de wilg, de populier, de es en de eik. Het in stand houden van de door kandelaberen ontstane kroonvorm valt onder het begrip knotten.
  - h. *Boomwaarde*  
Conform artikel 11 wordt de geldelijke waarde bepaald aan de hand van de meest recente richtlijnen van de Nederlandse Vereniging van Taxateurs van Bomen (NVTB). De richtlijnen gelden als de meest deskundige methodiek voor de wijze van vaststellen van de geldwaarde van bomen en worden in de rechtspraak erkend.
  - i. *Tuin*  
Om te bepalen of een vergunning noodzakelijk is, wordt de oppervlakte van alle tuinen (voor-, zij- en achtertuin) die bij een woning of bedrijf perceel horen, bij elkaar opgeteld. De oppervlakte van losstaande schuren hoort bij de oppervlakte van de tuin.

## ARTIKEL 2 VERBOD TOT VELLEN

1. Dit verbod is in verschillende opzichten ruimer dan het lijkt. Vellen is meer dan alleen omzagen en houtopstand is meer dan alleen een boom (zie artikel 1). Ook voor het verplanten van een boom geldt een vergunningplicht.
2. De bevoegdheid tot het instellen van een verbod tot vellen bij gemeentelijke verordening wordt in artikel 15 van de Boswet beperkt. Bij de parlementaire behandeling van de Boswet is gebleken dat met deze wet niet is beoogd het bedrijfseconomisch exploiteren van houtopstand te beperken. Een dergelijke exploitatie is uitgezonderd van een velvergunning. Deze uitzondering is echter beperkt tot bomen met een aantoonbaar economisch doel en te onderscheiden van sierbomen. Bij vrucht- of fruitbomen zijn sierbomen die vrucht dragen wel velvergunningplichtig. Onder het velverbod vallen het houden en de economische exploitatie van (vrucht)bomen niet.
3. De in het derde lid van dit artikel genoemde uitzonderingen zijn in de praktijk wenselijk gebleken aanvullingen. De grondgedachte is dat niet-ingrijpend, normaal beheer niet onder het velverbod valt.
  - a. Vellen als gevolg van acuut gevaar of spoedeisend belang van openbare orde of veiligheid is de zogenaamde "noodkap".
  - c. In het kader van terugdringing van onnodige regelgeving is tevens opgenomen dat bomen in tuinen met een oppervlak kleiner dan 120 vierkante meter vergunningvrij zijn. Woningbouwverenigingen die tuinen willen samenvoegen zijn uitgezonderd van deze vrijstelling.
  - e. Kandelaberen is niet vergunningplichtig indien dit gebeurt in het kader van knotten om als doel de boom in een specifieke cultuurvorm te handhaven. Dit betekent dat de eerste maal kandelaberen wel vergunningplichtig is.

## ARTIKEL 3 PROCEDURE

1. Schriftelijke aanvraag van een vergunning tot vellen is noodzakelijk. Een situatieschets, op te stellen door de aanvrager, blijkt in de praktijk nodig aangezien men anders een tweede maal de velvergunning voor een andere houtopstand zou kunnen gebruiken.
- 4.,5. De aanvraag moet volledig zijn. Indien een onvolledige aanvraag niet binnen een redelijke termijn is aangevuld, vervalt deze. Belangrijk is ook het gelijktijdig kennis geven van een besluit en het verzenden aan aanvrager en belanghebbenden. Dit om belanghebbenden en aanvrager een gelijkwaardige rechtspositie te geven met gelijklopende termijnen. Indien ongelijke data van verzending van het besluit en publicatie plaatsvinden, geldt uitsluitend de verzenddatum van het besluit voor de aanvang van alle wettelijke termijnen. Alleen belanghebbenden kunnen hun zienswijzen indienen en bezwaar maken. Volgens huidige jurisprudentie is een belanghebbende een persoon, die zicht heeft op een houtopstand of in de directe omgeving van een houtopstand woont en een aantoonbare betrokkenheid heeft bij de houtopstand. Hierbij kan een afstandscriterium van 300 meter van de houtopstand worden gehanteerd. Organisaties die in hun statuten de bescherming van en het behoud van bomen als doelstelling hebben opgenomen worden als belanghebbende aangemerkt conform artikel 1:2 Awb.

#### ARTIKEL 4      **AFWEGINGSKADER**

1. Het Dagelijks Bestuur kan aan de vergunning ook andere voorschriften verbinden dan de in artikel 8 genoemde voorschriften.
2. Dit artikel bevat de criteria die worden gebruikt bij de beoordeling om een vergunning te verlenen. Er is geen rangorde in de genoemde criteria.
3. Dit artikel bevat de waarden die in het besluit over een aanvraag tot vellen genoemd moeten worden. Bij de behandeling van een aanvraag om te vellen dient een afweging te worden gemaakt tussen, in ieder geval, het belang van verlening van de vergunning en de in dit lid genoemde waarden die kunnen leiden tot weigering van de vergunning. Er is geen rangorde in de genoemde waarden.
4. Voor een nadere invulling van de criteria en waarden stelt de Stadsdeelraad het “Beleidskader criteria en waarden - Bomenverordening Zeeburg” op.
5. De velvergunning voor bomen die staan vermeld op de lijst met waardevolle bomen wordt in principe geweigerd tenzij er sprake is van zwaarwegende belangen. Wanneer er belangen zijn die na zorgvuldige afweging belangrijker zijn dan het belang van de waardevolle boom, dan zal het Dagelijks Bestuur tot vellen, verplanten of (financiële) herplantplicht kunnen besluiten. (In de situaties vermeld in artikel 2, lid 3, sub a of d geldt het velverbod niet.)

#### ARTIKEL 5      **BIJZONDER BESCHERMWAARDIGE HOUTOPSTAND**

1. Vanwege buitengewone waarden en belangen is er een lijst met daarop de bijzonder beschermingswaardige houtopstand.
2. De Stadsdeelraad stelt de criteria en procedure vast, aan de hand waarvan het Dagelijks Bestuur besluit houtopstand op de lijst met waardevolle bomen te plaatsen.  
Een boom of houtopstand is waardevol wanneer deze bijzonder beschermenswaardig is te noemen door buitengewone waarden en belangen, volgens de criteria die hiervoor nader worden opgesteld. De criteria voor plaatsing op de lijst en regels omtrent wijziging, worden in de nota “*Criteria en procedure waardevolle bomen Zeeburg*” geregeld. Op die lijst staan veelal oude bomen met een monumentaal karakter, herdenkingsbomen of zeldzame soorten.  
De lijst is een groeidocument en kan zo nodig periodiek worden bijgesteld. De criteria en de lijst worden in samenhang met deze verordening vastgesteld door het Dagelijks Bestuur. De lijst met waardevolle bomen omvat ook de houtopstand die valt onder de term ‘Toekomstbomen’. Dit zijn duurzame boomsoorten die door hun speciaal ingerichte groeiplaatsen de kans hebben om monumentaal te worden.

#### ARTIKEL 6      **AFSTAND VAN DE ERFGRENSLIJN**

Artikel 5:42 Burgerlijk Wetboek maakt het mogelijk dat burens het vellen van een boom, die in beginsel binnen twee meter van de erfgrens staat, kunnen afdwingen. Ingevolge het tweede lid van artikel 42 Burgerlijk Wetboek kunnen bij verordening kleinere afstanden worden toegelaten. Omdat in de stedelijke omgeving, met name in tuinen, de ruimte beperkt is, is in dit artikel gekozen voor een minimumafstand tot de erfgrens van 0,5 meter voor bomen en boomvormers.



## ARTIKEL 7 VERVALTERMIJN VERGUNNING

De afweging over het al dan niet verlenen van een velvergunning vindt plaats aan de hand van een momentopname van belangen. De velvergunning moet derhalve binnen een redelijke tijd na deze belangenafweging worden gebruikt. Gekozen is voor een termijn van één jaar. De vervaltermijn gaat niet in op het moment van afgifte van de vergunning, maar op het moment van het juridisch definitief worden van de vergunning, dus als de termijnen voor bezwaar en beroep (ongebruikt) zijn verstreken. Indien geen bezwaar is aangetekend, betekent dit dus zes weken na datum van afgifte.

Bij grotere projecten op het gebied van ruimtelijke ordening kan een langere vervaltermijn in het desbetreffende vergunningsvoorschrift worden opgenomen. Dit zal niet een onredelijke lange termijn kunnen zijn, gezien de rechtspraak op dit gebied.

## ARTIKEL 8 VERGUNNINGSVOORSCHRIFTEN

1. Het Dagelijks Bestuur kan bij het verlenen van een vergunning tot vellen een herplantplicht opleggen. Behalve een termijn kan het Dagelijks Bestuur ook aanwijzingen geven met betrekking tot de herplantplicht. Bij vervanging van een grote boom kan worden gedacht aan herplant van een boom van vergelijkbare grootte of aanplant van meer dan één boompje. Elke niet geslaagde herplant wordt vervangen (zogenaamde inboet).
2. Tot de aan de vergunning tot vellen te verbinden voorschriften kan behoren het voorschrift dat van de vergunning pas gebruik kan worden gemaakt nadat een voor het werk of project benodigde vergunning, ontheffing, vrijstelling, of andere vorm van overheidstoestemming, is verleend en bekendgemaakt.
4. Belanghebbenden kunnen op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) bezwaar indienen. Dit moet binnen zes weken nadat het besluit inzake de velvergunning bekend is gemaakt. Daarbij is de datum van verzending naar de aanvrager bepalend. Deze datum zal in de publicatie in het huis-aan-huisblad en in de begeleidende brief bij de toezending aan diegenen die een zienswijze hebben ingediend worden vermeld. Het bezwaarschrift moet worden ingediend bij het Dagelijks Bestuur van het Stadsdeel Zeeburg.  
Ingevolge deze bepaling schorst het indienen van een bezwaarschrift, in afwijking van de Awb, de werking van het velvergunningsbesluit tot het moment dat er een beslissing op bezwaar is genomen door het Dagelijks Bestuur en gedurende de beroepstermijn van zes weken en voor zover nog niet is beslist op een verzoek tot voorlopige voorziening.

## ARTIKEL 9 AANSCHRIJVINGSBEVOEGDHEID

- 1.,2. Wanneer een herplantplicht alleen maar als vergunningsvoorschrift zou kunnen worden gesteld, dan zou dat betekenen dat iemand aan de oplegging van een herplantplicht kan ontkomen door zonder vergunning te vellen. De in dit artikel opgenomen bepaling maakt het mogelijk in zulke gevallen een zelfstandige herplantverplichting te scheppen.  
Het in dit lid opgenomen 'of op andere wijze is teniet gegaan' maakt het mogelijk dat het college ook een verplichting tot herplantplicht kan opleggen, als de houtopstand teniet is gegaan door verwaarlozing of door een calamiteit.
3. Het derde lid betreft houtopstand die nog wel in leven is, maar waarvan redelijkerwijs kan worden aangenomen dat hij binnen afzienbare tijd zal teniet gaan.  
De gemeente zou in dat geval kunnen wachten totdat de houtopstand geheel teniet is gegaan om dan vervolgens op grond van het eerste lid een herplantplicht op te leggen.  
De strekking van de verordening wordt echter beter gediend met het behoud van bestaande bomen dan met de vervanging daarvan. Met name valt hierbij te denken aan grote bomen. Deze zijn immers niet of slechts met grote kosten te vervangen.

Krachtens dit lid wordt de zakelijk gerechtigde verplicht tot het in stand houden van dergelijke bomen. Deze verplichting kan inhouden het ongedaan maken of voorkomen, voor zover mogelijk, van (dreigende) ernstige beschadiging of aantasting van de houtopstand ten gevolge van weersomstandigheden, ziekten, verwaarlozing, bouw- en sloopwerkzaamheden enz. Deze instandhoudingsverplichting mag uiteraard niet leiden tot strijd met verplichtingen krachtens hogere regelingen, zoals bij voorbeeld de Plantenziektenwet.

#### **ARTIKEL 10      SCHADELOOSSTELLING**

De Boswet schrijft voor dat een gemeentelijke verordening dit artikel moet bevatten, hoewel uit de (gepubliceerde) rechtspraak geen enkel geval van een schade-uitkering op grond van dit artikel bekend is. Rechteren lijken niet snel (onredelijk) nadeel aanwezig te achten indien een vergunning om te vellen geweigerd wordt.

#### **ARTIKEL 11      WAARDE- EN SCHADEBEPALING (AAN) BOMEN**

1. In dit artikel wordt verwezen naar de meest actuele richtlijnen voor boomwaardebepaling van de Nederlandse Vereniging Taxateurs van Bomen (NVTB). De NVTB brengt met regelmaat openbare richtlijnen uit op het gebied van boomtaxaties. Deze richtlijnen kennen een brede nationale erkenning.

#### **ARTIKEL 12      BESTRIJDING IEPZIEKTE**

Bij een constatering van de iepziekte, zal de boom zo snel mogelijk, en zeker binnen één week geveld worden. Krachtens een aanschrijving tot verwijdering vanwege iepziekte kan een herplantplicht worden opgelegd conform artikel 9 lid 2. Om verspreiding van de iepziekte tegen te gaan mag alleen op aanwijzing van het stadsdeel de iepen en het iepenhout ter plaatse onschadelijk worden gemaakt.