



## Portefeuillehoudersoverleg Leefomgeving, d.d. 1 oktober 2009

Portefeuille: Blok Openbare ruimte

Agendapunt: C1

Onderwerp: Bomenverordening

Type beslissing: Bespreking en meningsvormend

Gevraagde beslissing: Kennis te nemen van de notitie Inventarisatie en analyse verschillen bomen- en kapverordeningen stadsdelen en de bereidheid uit te spreken om een concept te laten opstellen voor een standaard Bomenverordening.



Korte toelichting:

In het Actieprogramma Regelgeving en Handhaving 2007-2010 van het Stedelijk Programma Regelgeving en Handhaving (SPRH) wordt het onderzoeken van de mogelijkheden om tot standaardisering van de regelgeving voor het vellen van houtopstanden te komen als één van de te verrichten acties genoemd. Onder supervisie van het Groenoverleg Gemeente Amsterdam (GGA) is als eerste stap een inventarisatie en analyse gemaakt van de belangrijkste verschillen tussen de huidige bomenverordeningen van de stadsdelen onderling en in vergelijking met de op 1 oktober 2008 vastgestelde Bomenverordening van de centrale stad.

Een werkgroep bestaande uit vertegenwoordigers van stadsdelen en gemeentelijke diensten heeft tussen november 2008 en maart dit jaar de belangrijkste verschillen in kaart gebracht en geanalyseerd. Vergeleken zijn o.a. de verschillende begripsomschrijvingen, de procedures voor het afhandelen van aanvragen om een kapvergunning, het hanteren van een monumentale bomenlijst en de herplantplicht. De resultaten van de gevoerde discussies zijn te vinden in de bijgaande notitie die dit voorjaar is afgerond.

De belangrijkste conclusies uit de notitie zijn:

1. Er zijn veel verschillen op detailniveau tussen de verschillende verordeningen maar inhoudelijk zijn deze niet heel diepgaand; verschillen zitten met name in de procedures die zijn gekozen voor de behandeling van vergunningaanvragen.
2. De belangrijkste inhoudelijke verschillen die in de notitie worden geconstateerd kunnen worden teruggevoerd op de ligging en de ouderdom van de verschillende stadsdelen: de groensituatie in stadsdeel Centrum of Oud-Zuid is nu eenmaal anders dan in bijv. Slotervaart en Osdorp. Het gaat daarbij om definitiekwesties zoals de omvang die een boom moet hebben bereikt voordat een vergunning nodig is om hem te mogen vellen en om het aanwijzen van monumentale of beschermwaardige houtopstanden.
3. In de notitie is een tiental punten benoemd die een vervolg dienen te krijgen als verder zou worden gewerkt aan een standaard bomenverordening. Bij de werkgroep, het GGA en het sectorhoofdenoverleg Stadsdeelwerken bestond weinig verschil van mening over de in de notitie gedane voorstellen over die punten.

Aan het portefeuillehoudersoverleg wordt voorgesteld de bereidheid uit te spreken om te komen tot een uniforme Bomenverordening en de bestuurlijke trekkers opdracht te geven om met een nadere uitwerking hiervan te komen.

Redenen hiervoor zijn:

1. Als gevolg van de geplande inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) per 1 januari 2010, waarmee o.a. de kapvergunning wordt vervangen door de omgevingsvergunning, worden dwingend landelijke regels voorgeschreven op het gebied van te volgen procedures bij het afhandelen van vergunningaanvragen. Dat betekent dat gemeenten en stadsdelen niet langer bevoegd zijn om in hun verordeningen regels op te nemen over zaken zoals de wijze van indiening van een aanvraag, de wijze waarop belanghebbenden bij de besluitvorming worden betrokken, de termijn waarbinnen op de aanvraag moet zijn besloten (standaardregel is een termijn van acht weken, bij overschrijding is de vergunning in beginsel van rechtswege verleend) het moment waarop de vergunning in werking treedt en het moment waarop een vergunning komt te vervallen.  
Op die gebieden mogen dus geen eigen keuzes meer gemaakt worden.  
De inwerkingtreding van de Wabo maakt een tussentijdse aanpassing van de bestaande bomenverordeningen noodzakelijk. Hiervoor is een matrix ontwikkeld als hulpmiddel voor de stadsdelen om de eigen verordeningen -waaronder de bomenverordening- voor het eind van het jaar aan te passen. De matrix is ter kennisneming als bijlage mee gezonden. Na aanpassing van de procedurele bepalingen is een belangrijk onderscheid tussen de huidige verordeningen komen te vervallen.
2. Op 1 mei 2010 wordt een groot deel van de bestaande stadsdelen samengevoegd; als gevolg hiervan zal voor de nieuw ontstane gebieden de regelgeving moeten worden aangepast. Een modelverordening die een helder en uniform kader schept kan het proces van ineenvlechten van de bestaande stadsdeelverordeningen helpen versnellen. Het is mogelijk om een model te ontwerpen waarin stadsdelen de ruimte wordt geboden om op de punten die voor hen belangrijk zijn een eigen beleidsinvulling te geven, op basis van de 80/20 regel. Dit is op vergelijkbare wijze ook voor de Afvalstoffenverordening gedaan, namelijk door het opnemen van bepalingen die het college/dagelijks bestuur de bevoegdheid geven om nadere regels te stellen voor de in die bepaling genoemde onderwerpen.  
Bij de voorbereidingen voor een model kunnen alle punten die in de notitie Inventarisatie zijn genoemd worden meegenomen.
3. Het bedrijfsleven en de burgers zijn gebaat bij zo veel mogelijk eenduidige regelgeving en procedures in de stad. Vanuit de wereld van hoveniers en andere boomdeskundigen wordt hiervoor regelmatig gepleit.

Meegezonden stukken:	Notitie Inventarisatie en analyse verschillen bomen- en kapverordeningen stadsdelen
Financiële consequenties	N.v.t.
Wijze van voorbereiding:	De notitie is opgesteld door een werkgroep bestaande uit vertegenwoordigers van de stadsdelen Centrum, Oud-Zuid, Slotervaart, Zuideramstel, Noord, Westerpark, Osdorp en De Baarsjes en van de Dienst Ruimtelijke Ordening en de Directie Juridische Zaken van de Bestuursdienst. De werkgroep heeft de notitie opgesteld onder supervisie van het Groenoverleg Gemeente Amsterdam (GGA). Op 29 maart is de notitie in het GGA besproken en is ingestemd met de voorstellen die bij de 10 bespreekpunten in de notitie zijn gedaan. Opmerkingen vanuit het GGA zijn in de notitie verwerkt.

Op 15 mei jl. is de notitie besproken in het Sectorhoofdenoverleg Stadsdeelwerken waar unaniem is ingestemd met het voorstel om een standaardverordening op te stellen.

Vervoltraject

Bij instemming van het Pho zal een concept voor een standaardverordening worden opgesteld met als inzet om die nog voor het eind van dit jaar gereed te hebben en begin volgend jaar ter instemming aan het Pho voor te leggen. Bij het opstellen van het concept worden stadsdelen en diensten betrokken. De verordening kan dan daarna door de nieuw te vormen stadsdelen worden gebruikt en desgewenst door de overige stadsdelen en centrale stad worden overgenomen.

Ingediend door

SPRH/DJZ

Behandelend ambtenaar:

Paul Schroth

Toestelnummer:

552.2295